



Znak: P-1.4131.188.2025.AKS

Szczecin, 03 czerwca 2025 r.

Szczecin, 2025 r.

Rada Miejska w Węgorzynie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 2 uchwały Nr X/74/2025 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/221/2013 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczególne warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia w zakresie wyrazów: „§ 9. 1. Dodatek motywacyjny, o którym mowa w §4-8, nie przysługuje w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia oraz w okresach, za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze albo przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 §1 Kodeksu Pracy”.

Uzasadnienie

Dnia 29 kwietnia 2025 r. Rada Miejska w Węgorzynie podjęła uchwałę Nr X/74/2025 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/221/2013 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczególne warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie dnia 6 maja 2025 r.

W § 1 pkt 2 uchwały Nr X/74/2025 Rada Miejska w Węgorzynie zmieniła § 9 uchwały Nr XXIII/221/2013 w ten sposób, że ustęp 1 otrzymał brzmienie: Dodatek motywacyjny, o którym mowa w §4-8, nie przysługuje w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia oraz w okresach, za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze albo przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 §1 Kodeksu Pracy.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały wskazano m.in. art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela¹, zgodnie z którym Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,
- 2) szczególne warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Mając na względzie powyższe, o ile nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia aktu normującego wysokość stawki dodatku motywacyjnego oraz szczególne warunki jego przyznawania, o tyle w świetle ww. przepisu Karty Nauczyciela nie mieści się uprawnienie rady miejskiej do ustalania, w jakich przypadkach nie przysługuje dodatek motywacyjny. Przepis § 1 pkt 2 uchwały Nr X/74/2025 w cytowanym zakresie nie stanowi ani o wysokości dodatku motywacyjnego, ani nie określa warunków jego przyznawania, w związku z czym nie można uznać, że ww. regulacja mieści się w ramach ustawowego uprawnienia przyznanego radzie miejskiej.

Powyższe stanowisko jest zgodne z argumentacją Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach przedstawioną w wyroku z dnia 14 lutego 2023 r., sygn. akt: III SA/GI 875/22: *Skoro uchwała rady gminy wydawana na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy z 1982 r. Karta Nauczyciela stanowi konstytucyjnie źródło prawa jako akt prawa miejscowego, to zakres normatywnej treści tego aktu nie może wykraczać poza zakres delegacji ustawowej. Zatem w kompetencji rady gminy wynikającej z przepisu art. 30 ust. 6 tej ustawy nie mieści się, w ramach ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków, uprawnienie do określenia tego, kiedy dodatek jako składnik wynagrodzenia nie przysługuje.*²

Należy zwrócić uwagę, że akty prawa miejscowego, zaliczane przez art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej³ (dalej: Konstytucja RP) do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organu, który je ustanowił, muszą respektować zasadę hierarchiczności źródeł prawa. Podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie, co przesądza o ich zależnej, w stosunku do aktów normatywnych wyższej rangi, pozycji w hierarchii źródeł prawa. Każdorazowo zatem, w akcie rangi ustawowej, musi być zawarte upoważnienie (delegacja) dla rady miejskiej dla podjęcia aktu prawa miejscowego. Zasada ta znajduje także potwierdzenie w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przy ocenie aktu

¹ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 z późn. zm.).

² Wyrok WSA w Gliwicach z 14.02.2023 r., sygn. akt: III SA/GI 875/22, LEX nr 3503581, Zob. także: Wyrok WSA w Poznaniu z 22.01.2020 r., sygn. akt: IV SA/Po 887/19, LEX nr 2780657, Wyrok WSA w Gliwicach z 28.11.2016 r., sygn. akt: IV SA/GI 306/16, LEX nr 2187316, Wyrok WSA we Wrocławiu z 25.02.2009 r., sygn. akt: IV SA/Wr 494/08, Dolno 2009, nr 125, poz. 2605, Wyrok WSA we Wrocławiu z 30.10.2008 r., sygn. akt: IV SA/Wr 368/08, LEX nr 507848.

³ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

prawa miejscowego należy mieć zatem na względzie, że akt ten nie może naruszać regulacji ustawy zawierającej delegację do jego ustanowienia, a także przepisów Konstytucji RP oraz innych ustaw pozostających w pośrednim lub bezpośrednim związku z regulowaną materią. Nie ulega wątpliwości, że Rada Miejska w Węgorzynie przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela.

Z powyższych względów, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr X/74/2025 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/221/2013 Rady Miejskiej w Węgorzynie z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczególne warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia w zakresie wyrazów: „§ 9. 1. Dodatek motywacyjny, o którym mowa w §4-8, nie przysługuje w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia oraz w okresach, za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze albo przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 §1 Kodeksu Pracy”.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński